



## פרוטוקול ישיבת מועצה שלא מן המניין מס' 13/17

מיום 24 לספטמבר 2024

### נוכחים:

מתן כצמן - ראש המועצה  
מי-גל אבינועם - סגנית ראש המועצה  
מירב שניר - חברת מועצה  
טל רגב - חברת מועצה  
שלומית גוטרמן כספי - חברת מועצה  
אמיר טטרסקי - חבר מועצה  
שירלי עזרא שרון - חברת מועצה  
טל הרמן - חבר מועצה  
טל אגסי עידו - חברת מועצה  
יוסי אלבז - חבר מועצה  
שמשון רחמנפור - חבר מועצה

### חסרים:

לימור גיל שני - סגנית ראש המועצה  
נדב לוי - חבר מועצה

### משתתפים:

רינת אורן - מנכ"לית המועצה  
אשר שמע - גזבר המועצה  
עו"ד קרן קדמי - יועמ"ש  
דקל אביסדריס - מהנדס המועצה

### על סדר היום:

1. אישור פרוטוקול הוועדה לענייני ביקורת מיום 10.9.24.
2. דיון בדו"ח כספי מבוקר לשנת 2023.
3. דיון בדו"ח ביקורת מפורט לשנת 2023.

### סדר היום:

**מתן כצמן:** על סדר היום יש שלושה נושאים, דיון בדו"ח כספי מבוקר לשנת 2023, דיון בדו"ח ביקורת מפורט לשנת 2023 ואישור פרוטוקול הוועדה לענייני ביקורת מיום העשירי לספטמבר 2024. ברשותכם, נושאים כספיים, אני אעביר את רשות הדיבור לאשר, גזבר המועצה.  
**אשר שמע:** אנחנו נתחיל עם הוועדה.



## 1. אישור פרוטוקול הוועדה לענייני ביקורת מיום 10.9.24

**טל הרמן:** הוועדה לענייני ביקורת התכנסה ב-10/9/24, על סדר היום שלוש נושאים. הראשון שבהם היה, דיון בסטטוס תיקון ליקויים מדו"ח המבקר ל-2023 שעיקרו עסק במצב המקלטים, במוכנות היישוב לחירום. אחרי שאספנו את המידע שאספנו מפרוטוקולים של הוועדה, משיחה עם רינת, משיחות כאלה ואחרות, והתכנסנו בינינו, בסוף המלצנו על שלושה דברים. הראשון זה לבחון ולוודא את מוכנות את המקלטים גם לעונת החורף, כי מבחינת זמן אמת יש אוריינטציה בכיוון הזה. עוד ביקשנו, ורינת אמרה, שיינתן בהקדם, זה דוח מסכם המפרט את הטיפול בליקויים, וכבר עברו כמה חודשים מאז הדוח, ומן הסתם נושאי הדוח האלה הם אקוטיים וקריטיים במיוחד לעת הזו שבה אנחנו נמצאים. אני בטוח שהמועצה עושה כמיטב יכולתה בשביל להכין את היישוב לחירום, ואת המקלטים בהתאם, והיינו פשוט רוצים לסגור את העניין הזה ולקבל דו"ח כתוב שמסכם את כלל התיקון בממצאים והליקויים שראינו. כדי לראות בעין נצא לסיור עם אורן, נתרשם, כי עדיף מראה עיניים מאלף מילים.

ביחד עם המבקרת, רצינו לראות מה הנושאים שהיא מתכננת לעשות עליהם ביקורת גם ביתרת השנה הזו וגם לעתיד. היא שיתפה אותנו בעצם בעל פה בדברים שהיא רואה לנכון והמתודולוגיה שבא היא משתמשת כדי לתעדף את הנושאים השונים וציינה כמובן שיש שם מקום לראש המועצה לבחור נושא, וגם הוועדה יכולה להמליץ על נושא. התרשמנו שזה נעשה באופן מקצועי וענייני, ושיש מתודולוגיה לבחינת הנושאים. ומכאן היא תעשה את עבודתה כמו שמצופה. הוועדה יכולה להמליץ על נושאים ההחלטה היא של המבקרת.

**טל אגסי:** אתם פותחים את זה גם להצעות שיכולות לבוא מאתנו חברי המועצה?

**טל הרמן:** אנחנו לא סוגרים את זה כאילו כל אחד יכול היה להציע.

**שמשון רחמנפור:** גם תושב יכול היה להציע הצעה. אבל זו החלטה של המבקרת.

**טל הרמן:** זו החלטה של המבקרת, יש לה עצמאות.

**שמשון רחמנפור:** לגבי מוכנות המקלטים, הייתי רוצה גם לבדוק את הנגישות למקלט עצמו, שלא יתקלו ולא יפלו, שתהיה דרך אולי מעקה. במיוחד לכאלה שמתקשים.

**טל הרמן:** זה אחד מסעיפי הליקויים שגם יש לנו.

**רינת אורן:** אעדכן שצוות תיקון ליקויים התכנס גם השבוע. נתנו עוד דגש למיפוי נוסף של הקיים, רטיבות, אטימות, היערכות לחורף. ברגע שנסיים את המיפוי נוכל להוציא את הדו"ח המפורט וכמובן לתקן את מה שצריך לתקן.

**שמשון רחמנפור:** אני חושב שבימים האלו צריך להאיץ את זה את זה במיוחד בתקופה, עד סוף ספטמבר, למרות שאנחנו בחגים כבר.

**רינת אורן:** המקלטים שלנו ערוכים ומוכנים. לצד זאת אנחנו עושים, ממש כעת בעבודה, עדכון של המיפוי שנעשה לפני כשנה. לא רק היערכות לחורף אלא גם יישור קו בנושא תאורה ותאורת חירום, מים, שירותים וכו' כולל נגישות. לכולנו יש את האינטרס להכין את המקלטים במקסימום האפשרי בהתאם לתקופה ולמציאות באבן יהודה.



**טל הרמן:** אשר מבקש שאני כן אתייחס לנושא הדוחות שתיכף הוא הולך לסקור אותם. הדוחות האלה שאשר הולך לסקור מתייחסים עד סוף 2023, אני פשוט אקריא מהסיכום לנושא הזה. גזבר המועצה ציין שמזה 10 שנים נשמרת המסורת של דפים לבנים, שבעצם זה אומר שיש אפס ליקויים, ומי שעשה את הביקורת לא מצא ליקויים להתייחס אליהם. והוועדה מוצאת לנכון לשבח את פועלה של הנהלת המועצה, שהסכימה לקיים סטנדרט מנהל תקין ושימור סטטוס הרשות כרשות איתנה, שתקציבה אינו טעון אישור משרד הפנים. זו השורה התחתונה של הביקורת הזאת, שעברה אותה בהצלחה ומאפשרת להמשיך קדימה. טוב. תודה.

**רינת אורן:** אנחנו מבקשים לאשר כעת את הפרוטוקול של ועדת ביקורת. מי בעד?

### החלטה: מליאת המועצה מאשרת פה אחד את פרוטוקול ועדת הביקורת מיום 10.9.24.

#### 2. דיון בדו"ח כספי מבוקר לשנת 2023.

**אשר שמע:** עכשיו אני סוקר את הדו"ח הכספי המבוקר. חברי המועצה קיבלו את הדו"ח הכספי המבוקר ואת הביקורת המפורטת לשנת 2023 לעיונם. הדו"חות האמורים הובאו לדיון בפני ועדת הביקורת, כפי שטל הציג עכשיו, בתאריך 10.9.2024. סך הכל התקציב הרגיל לשנת 2023, 97,826,000 ש"ח. סך כל התקבולים בתקציב הרגיל לשנת 2023 הסתכמו בסך 98,685,000 ש"ח, סך כל ההוצאות בתקציב הרגיל הסתכמו בסך 98,317,000 ש"ח. העודף בשנת 2023, 368,000 ש"ח.

**שמשון רחמנפור:** אשר, אני מודה ומתוודה, לפני שאתה זורק לנו מספרים, אני ממש לא יכול לעקוב. אני באמת ניסיתי לעקוב אחרי זה והיה לי מאוד קשה. אני מניח שיש הכנסות, יש הוצאות, עזוב את כל הסעיפים, תגיד לנו איפה השורה האחרונה בהכנסות. לא באים לנהל את המועצה.

**מתן כצמן:** הוא מחויב לפרט אבל הוא יעזור בסוף עם שורה תחתונה.

**מי-גל אבינועם:** אבל לגבי מה ששאלת, בעמוד השישי למטה אתה רואה את סך כל התקבולים, סך כל התשלומים, בדיוק מה שביקשת. בסדר?

**אשר שמע:** אני חייב, כל מה שאני אומר לכם, אני צריך לפרט. העודף בשנת 2023, 368,000 ש"ח, אתה רואה את זה גם בעמוד 5 וגם בעמוד 6. סך הכול העודף המצטבר בתאריך 31.12.2023, 7,986,000 ש"ח בעמוד 5, אתה רואה את זה במאזן.

**שמשון רחמנפור:** תסביר לי מה המשמעות של עודף.

**אשר שמע:** המשמעות של עודף שהמועצה לאורך השנים סיימה כעודף, והכספים האלה הועברו לקרן עודפים והכסף נמצא בקרן עודפים, לשימוש בתקציב הרגיל. אנחנו השנה למשל ב-2023 וגם ב-2024, השתמשנו בחלק מכספי העודף. בתקציב הרגיל. לא התב"ר.

**שמשון רחמנפור:** כל הגנרטורים, כל הדברים האלה.

**אשר שמע:** לא, אני מדבר איתך על התקציב הרגיל, לא תב"ר.

**יוסי אלבז:** רק שאלה, האם יש לך ברגיל, אתה בנוי בין הכנסות להוצאות, למה אתה משתמש בעודף?



**אשר שמע:** אנחנו משתמשים בעודף כשיש לנו חוסר בתקציב הרגיל, אנחנו רשאים לקחת מהקרן ולסגור את הפער. אנחנו יודעים שיש לנו 7 מיליון, ואנחנו תמיד לוקחים את זה כחלק מהתקציב. לא את כל ה-7 מיליון, חלק מה-7.

**שמשון רחמנפור:** אבל אז בסוף מה אנחנו רואים שהכול מאוזן ובעצם אכלנו משהו.

**אשר שמע:** לא, לא. אתה לא אכלת משהו. אתה אכלת משהו שאישרת עודף. אישרת עודף בשנה קודמת או לפני שנתיים או לפני שלוש ואתה משתמש בכסף הזה.

**שמשון רחמנפור:** הוא נמצא באיזו קופה.

**אשר שמע:** ברור. הכסף הזה הוא כספי ציבור. זה אותם כספי ציבור.

סך הכול הפרשות שהמועצה ביצעה לתביעות משפטיות בשנת עד סוף שנת 2023. כלומר כל התביעות המשפטיות שעדיין מתנהלות נגד המועצה, ההפרשה עליהן היא 1,455,000 ש"ח. אם אתה רוצה לראות את זה בעמוד 14.

**יוסי אלבז:** הפרשה היא כאילו אם אתה חוזה את מה שאתה הולך לשלם?

**אשר שמע:** כן, היועצת המשפטית נותנת חוות דעת והיא כותבת במפורש מה הסיכויים והסיכונים של התביעה. בעמוד 15, אתם יכולים לראות את הפירוט של כל התביעות. אחוז הגבייה מארנונה מהשטף בשנת 2023, הגיע ל-88.44%, לעומת 93.61% בשנת 2022. אם תסתכלו, אתם תראו את הנושא של הגבייה בעמוד 24. אחוז הגבייה בפיגורים בשנת 2023 הגיע ל-11.31% לעומת 12.17% בשנת 2022. יתרת החובות שטרם נגבו בארנונה לסוף שנת 2023, 24,948,000 ש"ח לעומת 19,154,000 ש"ח בסוף שנת 2022. חלק מהחוב האמור הינו חוב אבוד וחלקו האחר בהליכי אכיפה שונים, כולל הליכים משפטיים.

**יוסי אלבז:** כמה זמן אתה גורר חוב אבוד?

**אשר שמע:** חוב אבוד שאין לחייב. אני גורר אותו, אני גורר אותו הרבה זמן. יש כאן חובות אבודים שנמצאים 20, 25 שנה גם.

**יוסי אלבז:** למה זה לא נגרר חשבונאית?

**אשר שמע:** אנחנו לא גוררים את זה מהר, אנחנו, מקווים, והיו חובות אבודים שנגבה כן, שזה נגבה. אנחנו מוחקים על חלק מהדברים. אנחנו מוחקים, אחרי שאנחנו מוציאים חוקר, אחרי שאנחנו עושים את כל ההליכים, באמת שאנחנו בודקים שאין לו נכסים, אין לו שום אפשרות לשלם את זה, או שהוא נפטר וכבר לא קיים, אנחנו מוחקים. אבל אנחנו נוקטים, לא בית הלל, בית שמאי בקטע הזה. מאוד מקפידים לא למחוק חובות במהירות אלא לנסות בכל אפשרות לגבות את החוב הזה. בסופו של דבר, יש מחיקת חובות. אפשר להגיד שעד היום נמחקו, אם אני זוכר נכון, בסביבות 10 מיליון סך הכל ב-40 שנה שאני נמצא במועצה.

**מתן כצמן:** אני מרשה לעצמי להגיד, שזה קצת פרומו לקראת התקציב הבא, אנחנו גם יודעים לגבות חובות. השנה כמדיניות גבינו חובות, אתם תראו עליה משמעותית.

**אשר שמע:** למועצה אין הלוואות לטווח ארוך או הלוואות לטווח קצר. או אשראים למיניהם לטווח קצר, אנחנו משתמשים אך ורק בכספי הרשות המקומית של המועצה.



**שמשון רחמנפור:** כל הפיתוח שהמועצה עשתה בשדות, זה נעשה במזומן, מה שנקרא.

**אשר שמע:** בכסף של הרשות, כן. כסף של הרשות זה כולל את האגרות, את האגרות וההיתרים של הרשות. אנחנו קיבלנו לפני. כשאתה רואה על הקרקע אנחנו קיבלנו את זה כבר לפני. אנחנו מקפידים בשתי הקדנציות האחרונות וגם בקדנציה הזאת, לגבות את האגרות ואת ההיטלים על הקרקע, לפני תחילת הביצוע של העבודות. כדי לא להשתמש בכספי הרשות של המועצה. אנחנו משתדלים לגבות את הכסף לפני תחילת הביצוע של העבודות.

מספר המשרות המלאות המתקצבות משנת 2023, 144.68, אנחנו בעמוד 30. בפועל הועסקו 133.94 משרות בעלות של 25,240,000 ש"ח. בנוסף, יש למועצה שני נבחרים במשרות מלאות בעלות של 1,502,000 ש"ח ו-26.65 משרות של פנסיונרים בעלות של 3,945,000 ש"ח.  
**מתן כצמן:** כמעט ארבעה מיליון.

**אשר שמע:** אנחנו מדברים בשנתי, כן? אני מדגיש לכם את מה שאני חייב להדגיש וגם שאתם תכירו את הדו"ח, את הדברים העיקריים בדו"ח.

סה"כ תקציב תב"רים בשנת 2023, עמוד 34. סך הכול תקציב התב"רים לשנת 2023, 414,733,000 ש"ח. ההכנסות עד 31 לדצמבר 2023 הסתכמו ב- 263,431,000. ההוצאות, 229,300,000. העודף לתאריך 31 בדצמבר 2023, 34,131,000. זה ביניים, התברים ממשיכים לעבוד, כלומר הם בסוף ייסגרו ב-414 מיליון ש"ח, כל התב"רים הבאים. אם המועצה תבצע את כל העבודות, אנחנו נגיע ל-414 מיליון ש"ח. למישהו יש שאלות?

**טל הרמן:** לכסות את התב"ר זה מהיטלים?

**אשר שמע:** היטלים. היטלי השבחה והיטלים של המועצה.

**מתן כצמן:** ולפעמים גם יש הכנסות נוספות. קולות קוראים או משרדי ממשלה. בעיקר היטלים

**שמשון רחמנפור:** הטלי השבחה אמורים לחזור לציבור עד כמה שאני זוכר, זה לבתי ספר לדברים כאלה? הכספים עברו לכיוונים האלה?

**אשר שמע:** כן. גם לשיפוץ כבישים, לשיפוץ מדרכות, תאורת רחובות.

**מתן כצמן:** כל מה שפיתוח.

**רינת אורן:** אנחנו מבקשים כעת לאשר את הדו"ח הכספי המבוקר לשנת 2023.

**החלטה: מליאת המועצה מאשרת פה אחד את דו"ח כספי מבוקר לשנת 2023.**



### 3. דיון בדו"ח ביקורת מפורט לשנת 2023.

**אשר שמע:** בנוסף לדוחות הביקורת, לדוחות הכספיים יש ביקורת לספר ירוק עבה מאוד, שהמבקרים מגיעים איתו על פי הנחיות משרד הפנים והאוצר, והם בודקים נושאים שונים בגזברות, בגבייה. אנחנו מדברים על 2023. בדוח הזה נבדקים בעיקר הגזברות והגבייה. בנוסף לזה, הנהלת המועצה, חברי המועצה בוועדות שלהם, בודקים שחברי המועצה לא חייבים ארנונה למשל דוגמה. נבדקים הפרוטוקולים של הישיבות מועצה וכל הדברים, אתם רואים, תיכנסו ואם עיינתם ואתם רואים את כל הנושאים שנבדקו ויוצאים בסוף שני דפים שהם מסכמים את כל הביקורת. אם תפתחו את עמוד 6, זה התוצאות של הביקורת. והדף ארוך, אבל קצר. זה התוצאות של הביקורת, בקצרה. ואני מבקש שתאשרו את הדוח.

### החלטה: מליאת המועצה מאשרת פה אחד את דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2023.

#### הישיבה הסתיימה.

  
מתן כצמן  
ראש המועצה

  
רינת אורן  
מנכ"לית המועצה