

י"ג בטבת תשפ"א

28 בדצמבר 2020

מס' 31/16

ראש המועצה	-	מר אבי הררי	<b><u>משתתפים:</u></b>
סגן ראש המועצה וחבר מועצה	-	מר דרור ריבובסקי	
עוזר ראש המועצה	-	מר אילן שבת	
חברת מועצה	-	גב' הילה קולט	
חבר מועצה	-	מר יוסי אלבז	
חברת מועצה	-	גב' יוכי פרי	
חברת מועצה	-	גב' שיר אדלסון	
חבר מועצה	-	מר משומר לוי	
חבר מועצה	-	מר זוהר אברמוב	
חברת מועצה	-	גב' מיגל אבינועם	
יועצת משפטית	-	גב' קרן קדמי	<b><u>סגל:</u></b>
מבקרת המועצה	-	גב' שירה שאול	
מנכ"ל המועצה	-	מר אלי גטר	
גזבר המועצה	-	מר אשר שמע	
מהנדס המועצה	-	מר ויקטור אבוקסיס	

### **פרוטוקול ישיבת שלא מליאה מן המניין מיום 28.12.20**

#### **הודעות ראש המועצה:**

אבי הררי-ראש המועצה: ישיבת מועצה שלא מן המניין, יום שני 28/12/2020 נמצאים חבר המועצה זוהר אברמוב, חברת המועצה הילה קולט, חבר המועצה משי לוי, חברת המועצה יוכי פרי, חברת המועצה שיר אדלסון, חברת המועצה מיגל אבינועם, סגן ראש המועצה זוהר

ריבובסקי, חבר המועצה אלבז יוסי, מהנדס המועצה ויקטור אבוקסיס, יועצת משפטית של המועצה קרן קדמי, גזבר המועצה אשר שמע, מנכ"ל המועצה אלי גטר, ומבקרת המועצה שירה שאול. על סדר היום דיון ואישור דו"ח מבקרת המועצה לשנת 2019, דיון באישור דו"חות משרד הפנים בשנת 2019.

### **דיון ואישור דו"ח מבקרת המועצה לשנת 2019**

אבי הררי-ראש המועצה: אז נתחיל בסעיף הראשון. דיון ואישור דו"ח מבקרת המועצה לשנת 2019. בבקשה, שירה.

שירה שאול: מוגש לפניכם הדו"ח לשנת 2019. את הדו"ח הזה ערכה ובנתה המבקרת הקודמת, אני רק מגישה אותה, אחרי שהוא נדון בוועדת הביקורת. הדו"ח מתחלק ל-3 נושאים. קליטת עובדים, תשלומי שכר, ומעקב אחרי תיקון ליקויים במועצה הדתית. בגיוס משבי אנוש, רוב הממצאים הם תקינים. ההערות שלה, והליקויים שהיא מצאה הם בעיקר בתחום הציות והבקרה. ציות זה כמו לפרסם מכרז פנימי, לציין מתח דרגות למכרז, להמציא מסמך התקשרות מפורט לעובדים. בקרה, היא המליצה להוסיף בקרה נוספת, פלוס שכר ראשוני של עובדים חדשים שיתקבלו, יהיה חתום על ידי הגזבר ומזכיר המועצה. חשוב לי רק להגיד במאמר מוסגר, שרוב ההמלצות פה יכול להיות שהן ישתנו, בגלל שלפני שבוע וחצי אושר בוועדת הכנסת תקנות חדשות לגבי קבלת עובדים. הם עוד לא פורסמו, אנחנו במעקב עליהם, אנחנו נלמד אותם, וניישם את ההמלצות החדשות. הם מרחיבות את כל תהליך הקבלה של עובדים חדשים לרשויות המקומיות.

מיגל אבינועם:

מה שאומר, שלא רק שאנחנו צריכים ליישם, אנחנו צריכים גם מעבר. זה טוב שאנחנו התחלנו כבר ליישם את הדברים.

שירה שאול:

כן, זה עוד לא פורסם. זה היה איזה 3 דיונים בכנסת. זה מרחיב את כל התהליך. תשלומי שכר. תשלומי השכר מהווים כיום בין 30 ל-35% מהתקציב השוטף של המועצה. גם פה רוב הממצאים הם תקינים, חוץ משני ליקויים מהותיים, עמוד 21 בדו"ח. הייתה רפורמה בשנת 2016 של משרד התחבורה בתחבורה הציבורית של כל הרב קו וכדומה, וזה השפיע על ההחזר, עם הזכויות של העובדים. יצא חוזר של החשב הכללי במשרד האוצר, שהוא בא ואמר, שכל העובדים שהיו עד לאותו ערב הרפורמה, צריך לנכות להם 14.5% מהחזר הוצאות, או את הסכום החדש לפי הרפורמה. הוא בא ואמר, בשביל לא לפגוע בעובדים, זאת אומרת, ערב הרפורמה, ניקח את הגבוה מבניהם, מי שהתקבל לעבודה אחרי הרפורמה הזאת, משלמים לו לפי התעריפים החדשים. בבדיקה שלה עלו חריגות של 4 עובדים. המועצה ישבה אתם ועם היועצת המשפטית, והם החזירו את הסכומים.

(זוהר אברמוב יצא מהישיבה)

שירה שאול:

הפרדת תפקידים. ליקוי נוסף שהיא מצאה, שחשבת השכר הייתה גם מאשרת את השכר, וגם מזינה את הנוכחות. כיום זה תקין, ויש שתי עובדות לכל הליך בנפרד. בנוסף להמלצות האלה, וועדת ביקורת הוסיפה את ההמלצה הבאה, שזה להקים מערכת שעון נוכחות מבוססת מיקום GPS. כיום העובדים מדווחים על הנוכחות באמצעות טלפון.

אי אפשר לבדוק בעצם איפה הם.

משומר לוי:

שירה שאול:

לא, זה לא בודק איפה הם, זו פגיעה בפרטיות. אבל יש היום הרבה עובדים שהם עובדים מחוץ למועצה בכל מיני מקומות שונים, כמו סייעות, וכדומה, שהם או מדווחות ידני, או מדווחות עם כרטיס, ולא עם טביעת אצבע. הרעיון באמת לבוא, ושכל אחד ידווח טלפון חכם וכדומה, שתדע בכל רגע נתון מאיפה הוא.

מיגל אבינועם:

בעצם מה שהוחלט, מה שהוספנו להמלצות, בוועדה, מה שחשבנו להמליץ לכם, לבוא ולשפר את המערכת הזאת. זה גם יאפשר פיקוח. מקובל היום בכל ארגון לעשות מערכות כאלה, וגם המערכות האלה גם מאוד עוזרות בשלבים של תכנון שכר דרך אגב, כי הם כבר, הם משלבות את כל הדברים האלו יחד, וזה גם ייעול, לא רק ממקום של פיקוח, כי בסופו של דבר, המטרה היא לא לבוא ולהגיד, אנחנו לא מאמינים, זה לא ממקום של אמון, זה ממקום של התייעלות.

ויקטור אבוקסיס:

זוהי אפליקציה.

מיגל אבינועם:

יש אפליקציות, יש מערכות תומכות כרטיס, מיליון מערכות היום בשוק, כאילו לא חסרות.

שירה שאול:

הנושא השלישי שהמבקרת ערכה ובדקה, זה יישום המלצות דו"חות ביקורת משנת 2018. היא ערכה יישום המלצות על דו"ח של המועצה הדתית. לפני שאני אפרט את ההמלצות שהיא בדקה, חשוב לי להגיד שעד שנכנסתי לתפקיד, לא היה פה צוות תיקון ליקויים. צוות תיקון ליקויים חייב להיות פה על פי החוק, והמחוקק הגדיר תהליך סדיר איך לדון בדו"חות ביקורת. משמע, שאחרי שאנחנו דנים בהם במליאה, הם צריכים לעבור תהליך של צוות תיקון ליקויים. הצוות תיקון ליקויים מורכב

מהמנכ"ל, מנהל מחלקת חינוך, ועוזר הגזבר. אז לפני שנדון בזה, אני המלצתי, למרות בקשת וועדת ביקורת, שהדו"חות של המועצה הדתית יעברו קודם את הצוות תיקון ליקויים, כי אני חושבת שלכל מבוקר יש את הזכות שהדו"חות שלו ידונו באותה צורה. מתוך מה שהיא בדקה, 50% מההמלצות שהיא המליצה, יושמו. 28% יושמו חלקית, ו-21% לא יושמו. גם מה שלא יושם, זה לא תמיד באחריות המועצה הדתית. כמו למשל, הרחבת בית עלמין, שזה על שולחן המועצה, לדוגמה. אם אתם רוצים, אני אעבור אתכם על זה זריז, על מה שיושם חלקית, או לא יושם. העסקת קרובי משפחה,

אבי הררי-ראש המועצה: לא הבאת להם, אין להם את זה?

שירה שאול: יש להם את זה.

אבי הררי-ראש המועצה: אז גמרנו, תציגי כאן.

זוהר אברמוב: למה? את יכולה, זה 5 דקות, אדוני.

אבי הררי-ראש המועצה: יש לכם את החומר.

זוהר אברמוב: ישבנו הרבה ישיבות אחרי זה.

אבי הררי-ראש המועצה: לא, השאלה אם דיברתם.

משומר לוי: יש לנו את זה, אבי.

זוהר אברמוב: זה לא כמו שהיא מסבירה, הכי טוב.

שירה שאול: אז אני עוברת רק על מה שיושם חלקית, או לא יושם. יש את

העניין של העסקת קרובי משפחה, שזה גם, חשוב לי גם להגיד, שמחוץ לדו"ח ביקורת, המנכ"ל של משרד הדתות, בכלל יצא חוק המנכ"ל שמסדיר את כל כוח האדם במועצה דתית, וזה כבר, הם אפילו בחוסר תקינה. אז גם פה אנחנו צריכים לעקוב אחרי החוזר מנכ"ל שלו, כדי לראות את זה. זקיפת ימי

חופשה, יושם חלקית. ממה שבדקתי חלקית, אז כן מתבצעת זקיפה נכון לשנת 2020, והעובדים גם הבינו שזה לטובתם, כי ברגע שהם יפרשו, אז שיהיה רשום להם ימי חופשה. ניהול תיקי משגיחים, רשמה, לא יושם. הסטטוס העדכני לעכשיו זה שיש סידור עבודה, ויש אפליקציה. כל מה שאני אומרת לכם כרגע, זה לא שבדקתי את זה, זה רק עדכנתי. אני לא עושה על זה ביקורת.

משומר לוי: יש לי שאלה לגבי הכשרויות. אני מבין שלרב המקומי יש כשרות שלו. האם הכספים האלה שנאספים שם, שנלווים לגבי הכשרויות, זה שייך למועצה הדתית, או שזה הולך, אם זה השם שלו שמופיע, כשרות אבן יהודה?

שירה שאול: אני לא מכירה את הנושא, אתה רוצה, אני אבדוק.

מיגל אבינועם: זה חשוב לבדוק את זה.

משומר לוי: כן, זה חשוב מאוד. הוא, הכשרות מופיעה על שמו. אז אם זה על שמו, הגבייה לאן היא נעשית? הוא בא בתור עובד של הרשות, שהוא הרב של הרשות בכשרות.

אבי הררי-ראש המועצה: ברור. תבדקי אתה את זה, תעשו ביחד.

משומר לוי: או שהכסף הולך למקום פרטי.

מיגל אבינועם: ורגע, יש לי שאלה משפטית. אמרת שהמלצת להעביר, זה גם משהו שדיברת עליו בישיבה שהמלצת להעביר את מסקנות הוועדה שכבר נעשתה, וכבר דנו בישיבה בוועדה עם יו"ר המועצה הדתית, המלצת להעביר את זה לוועדה החדשה.

דרור ריבובסקי: לתיקון.

מיגל אבינועם: צוות תיקון ליקויים. אני רק שואלת, לא יותר הגיוני שכן צוות

תיקון ליקויים ידון בליקויים, וייתן לנו את המסקנות שלהם?

שירה שאול:

זה הסדר הנכון.

מיגל אבינועם:

א.ו.קיי. אז אני פשוט רק חושבת שמיותר לנהל את הדיון כאן, לדעתי. אם יש צוות, והוא צריך לבדוק את זה, ואני בעד שהוא יבדוק את זה, כי אני, וזוהר, ויוסי, ואת, ולפניך גם גלית, עשינו כמה וכמה ישיבות. הזמנו את שמוליק, דיברנו על הדברים. יש לנו את הנתונים, הם נמצאים בידי הצוות. שהצוות עכשיו יבחן את הליקויים, וייתן לנו את ההמלצות שלו, נראה לי יותר הגיוני, מאשר נפתח פה בדיון.

אבי הררי-ראש המועצה: טוב. זהו?

אלי גטר: הצוות הוא לא מבקר, הצוות הוא בודק.

מיגל אבינועם: בוודאי, הוא בודק אם זה יושם, ומוודא שיש את הדברים האלה.

אבי הררי-ראש המועצה: סיימנו.

שירה שאול: צריכים לאשר את ההמלצות בוועדת ביקורת.

אבי הררי-ראש המועצה: א.ו.קיי, מי בעד לאשר את ההמלצות של וועדת הביקורת, שהיא

אמרה? **כולם, פה אחד.**

### **ניהול אישור דו"חות משרד הפנים לשנת 2019**

אבי הררי-ראש המועצה: ניהול אישור דו"חות משרד הפנים לשנת 2019

אשר שמע: יש לנו 2 דו"חות. יש לנו דו"ח ביקורת מפורט, ודו"חות כספיים

מבוקרים ל-12/2019. אני אתחיל בדו"ח ביקורת המפורט.

בדו"ח הביקורת המפורט של 2019, זו ביקורת שמתבצעת על

ידי משרד רואי חשבון חיצוני. במקרה שלנו זה רואי חשבון בן

דוד ושות'. הוא ממונה על ידי האגף לביקורת ברשויות

המקומיות, והממונה על החשבונות במשרד הפנים. נמצא

בשנת 2019 ליקוי אחד. אנחנו ערערנו על הליקוי. אני אקריא

לכם את הליקוי, ובגלל זה גם התגובה של המועצה נמצאת

בחלק מהליקוי. בצו הארנונה של המועצה נקבע תעריף חיוב למ"ר בגין שטחי עזר ביתיים, מחסנים, הנמוך מתעריף המינימלי למגורים בתקנות ההסדרים במשק המדינה. ההשפעה בפועל תהיה הכנסות נמוכות יותר בסך כ-244,000 ₪. תגובת המועצה נכללת בתוך ממצא הליקויים. תעריף החיוב נקבע בצו של שנת 1997, בהסתמך על אישור משרד הפנים מ-08/1997, ולא שונה מאז, למעט העלאות השנתיות השוטפות. במהלך שנת 2020, התברר למועצה, כי התעריף החיוב של שטחי עזר ביתיים, נמוך מתעריף המינימום למגורים, ולפיכך התעריף תוקן, והועמד על תעריף המינימום למגורים הקבוע בתקנות, כחלק מחקיקת צו הארנונה לשנת 2021, ועוד לפני תחילת הביקורת. זה ליקוי אחד. הליקוי השני, שהוא תוקן חלקית. בעקבות פסק דין משנת 2014, נערך סקר נכסים, אשר טרם הסתיים. סקר הנכסים יסתיים ב-2020, ובדו"ח ביקורת הבא יהיה כתוב שהוא תוקן. זה שני הליקויים שיש בדו"ח. כל שאר הדו"ח הוא נקי. אתם קיבלתם אותו לעיונכם, ואם יש למישהו שאלות, שישאל, ואם לא, אתם מתבקשים לאשר את הדו"ח המפורט. אחרי זה נעבור לדו"ח הכספי.

אבי הררי-ראש המועצה: דו"ח מפורט יש שאלות? **כולם בעד**. הלאה.

### **דו"חות כספיים מבוקרים ליום 31/12/2019**

דו"חות כספיים מבוקרים ליום 31/12/2019. זה קצר. חברי אשר שמע: המועצה קיבלו לעיונם את הדו"חות הכספיים המבוקרים ליום 31/12/2019. דו"חות המועצה בוקרו על ידי משרד רואה חשבון בן דוד ושות' שמונו על ידי האגף לביקורת ברשויות המקומיות, והממונה על החשבונות. תקציב המועצה לשנת



2019 היה 80,770,000 שקל. סך הכול ההכנסות לתקציב הרגיל לשנת 2019, 79,607 שקל. סך הכול הוצאות התקציב הרגיל לשנת 2019, 79,484. סך הכול העודף התקציבי בשנת הדו"ח, 123,000 שקל. סך הכול העודף התקציבי המצטבר לתאריך 31/12/2019, 3,813,000 שקל. אחוז הגבייה מהארנונה השוטפת הגיע ל-91.32, לעומת 90.4 בשנת 2018. אחוז הגבייה מפיגורים 17.79% לעומת 10.45% בשנת 2018. למועצה, נכון ל-1/01/2019, 6 הלוואות שהתקבלו בעבר מבנקים מסחריים, על פי הפירוט דלהלן. 5 הלוואות לכיסוי גירעון בסכום של 8,750,000, מתוכם הלוואה אחת על סך 1,250,000, הסתיימה ב-2019. הלוואה אחרת, דיברנו עליה מקודם, שהיא מסתיימת ב-2020. הלוואה אחת נלקחה על ידי המועצה לטובת אוצר המדינה, על סך 1,189,000 שקל. המועצה פורעת את ההלוואה. סך הכול פירעון מלוות בשנת 2019, הסתכמו, קרן 620,000, ריבית 69,000, הצמדה 110,000 שקל. הוצאות המימון בשנת 2019 הסתכמו ב-315,000 שקל. סך הכול הוצאות השכר בשנת 2019 הסתכמו ב-24,613,000 שקל. סך הכול משרות נבחרים, מתוקצבות ומאוישות, 2. סך הכול תקן המועצה 149.65 משרות. המשרות המאוישות 128.33. סך הכול משרות פנסיונרים, בפועל 27.14 משרות. המועצה שילמה בשנת 2019 בגין ביום יחסי עובד, מעביד, 290,000 שקל. חברי המועצה קיבלו לעיונם את דו"חות הכספיים המבוקרים מיום 31/12/2019. אני מבקש את אישור מליאת המועצה.

אבי הררי-ראש המועצה: **מי בעד? פה אחד, כולם.** הילה, בבקשה.

הילה קולט:

אבי, רציתי להודות לך באופן אישי. אני יודעת ש-2020 הייתה שנה מאוד מאתגרת. אומרים שמנהיגות נבחנת בשעת משבר, וכל השנה הזאת הייתה ניהול משברים, ניהול סיכונים. הסיבה שאנחנו יושבים פה היום, ומחייכים, זה באמת כי כל הדבר הזה התנהל כשורה ביד רמה, מקצועיות, קור רוח, ועל זה אני מודה לך. אני רוצה גם להודות לאשר, לקרן, לויקטור, לאלי, לאילן, לכל עובדי המועצה, על הסבלנות, על ניהול היום יום עם פחות משאבים, עם עשייה הרבה יותר גדולה, ותובענית, וזהו. אני חושבת שאני מדברת בשמי ובטח בשם של עוד כמה מחברי המועצה, אם לא כולם, אז תודה רבה. ושנייה לפני ש-21 מתחילה, יום הולדת שמח, מזל טוב, הרבה בריאות, אבי.

אבי הררי-ראש המועצה: תודה. אני רוצה בהזדמנות גם, לברך את כל עובדי המועצה, באמת כולם, ללא יוצא מן הכלל, על העבודה, על העשייה של שנה, באמת שנה לא קלה, עם הקורונה, והתמודדות ביום יום עם כוח אדם מצומצם, גם בגזברות, שיש בסך הכול 2 אנשים, וגם במשק, וגם בכלל חזות היישוב, מי שישמע, יצחק, שאנחנו מנהלים את חזות היישוב ב-3 אנשים, אין דברים כאלה. ה-3 האלה מכפילים כוח, כל אחד עושה 4 תפקידים, אבל אין ברירה. אנחנו חייבים, זה אתגרים. ואני חושב שבאמת מילה טובה לכל העובדים, גם לחברה שיושבים כאן, וגם לחברה שנמצאים בשטח, ועובדים ביום, יום, אבל גם מגיעה תודה לכם. בלי שיתוף הפעולה שלכם, בלי הרוח הגבית שאתם נותנים לנו, לא יכולנו להגיע עד הלום. זה לא רק לבד ראש המועצה, זו פירמידה, זה אתם היסוד שעליו עומדת המועצה. וברגע שהקרקע היא חזקה, אז הפירמידה יושבת יפה ולא

מתנדנדת. אז אתם שותפים לכל העשייה. תודה על המילים החמות, אני מחבר אתכם, אוהב אתכם, תודה על המתנה, תודה על העוגה, ושנשמע רק בשורות טובות, ונמשיך ביחד להצעיד את היישוב שלנו. באמת, יש לנו יישוב לתפארת, ואנחנו נעשה את הכול, גם נבנה קאנטרי קלאב למועצה, ומגרש כדורגל, ומדרחוב, וכל מה שצריך להיות פה ביישוב הזה. לא יכול להיות שאבן יהודה לא יהיה להם קאנטרי, לא יהיה להם פנאי. אנשים בשנות ה-60, לאן ילכו? תודה רבה.

### **הישיבה ננעלה**

---

**אבי הררי**  
**ראש המועצה**

---

**אלי גטר**  
**מנכ"ל המועצה**